



Justis- og
beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2025

Advokattilsynet

19. desember 2024 med virkning fra 1. januar 2025

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	Innledning.....	2
2.	Samfunnsoppdrag	3
3.	Hovedutfordringer og prioriteringer fremover	3
4.	Dialog og kontroll	4
4.1.	Internkontroll.....	4
4.2.	Sikkerhetsstyring.....	4
4.3.	Langsiktig utvikling, forbedring og effektivisering.....	4
4.4.	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet.....	4
4.5.	Fellesføringer fra Regjeringen	5
5.	Dialog og rapportering i 2025.....	6
5.1.	Dialogen i 2025.....	6
5.2.	Oppdrag	6
6.	Budsjettrammen og fullmakter for 2025	7
6.1.	Budsjettrammen	7
6.2.	Fullmakter 2025	8

1. Innledning

Vi viser til Prop. 1 S (2024–2025) Justis- og beredskapsdepartementet og Innst. 6 S (2024–2025). Lov 12. mai 2022 nr. 28 om advokater og andre som yter rettslig bistand trer i kraft 1. januar 2025 med unntak av § 24, § 41 tredje ledd og § 42 andre ledd andre punktum. Fra samme dato endrer Tilsynsrådet for advokatvirksomhet navn til Advokattilsynet.

Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak 13. desember 2024 og presenterer de økonomiske rammene for Advokattilsynet i 2025, jf. reglement for økonomistyring i staten § 7 og bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5. Tildelingsbrevet til Advokattilsynet er utarbeidet i samarbeid med Tilsynsrådet for advokatvirksomhet.

Regjeringen arbeider for sterke og trygge lokalsamfunn med gode tjenester til innbyggerne. Tjenestene i justis- og beredskapssektoren skal ha en desentralisert struktur som gir arbeidsplasser og beredskap i hele landet. For 2025 gjelder disse overordnede målene for justis- og beredskapssektoren:



Advokattilsynet skal særlig bidra til å nå følgende overordnede mål:

- Rettsikkerhet
- Lav kriminalitet

Departementet setter ikke egne resultatmål for Advokattilsynet.

Tildelingsbrevet gir ikke en uttømmende oversikt over de oppgavene Advokattilsynet skal utføre. Utover de prioriteringene og kravene som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor rammene som følger av økonomi- og virksomhetsinstruksen til Advokattilsynet samt øvrig regelverk.

Advokattilsynet har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer eller avvik knyttet til virksomhetens oppgaver og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. punkt 2.3.2 i bestemmelser om økonomistyring i staten.

Advokattilsynet skal også varsle departementet ved andre hendelser som departementet etter Advokattilsynets vurdering bør kjenne til.

2. Samfunnsoppdrag

Samfunnsoppdraget til Advokattilsynet er å føre tilsyn med at advokater, advokatfullmektiger, personer med utenlandsk advokatbevilling som utøver advokatvirksomhet på permanent basis i Norge, advokatforetak og organisasjoner eller enheter med organisasjonsadvokater, opptrer i samsvar med regler gitt i eller i medhold av lov. Det kan også føres tilsyn med virksomhet som filialer av utenlandske advokatforetak driver i Norge, jf. advokatloven § 45. Advokattilsynet fører også tilsyn etter hvitvaskingsregelverket. Advokattilsynet har også andre oppgaver, blant annet å avgjøre søknader om advokatbevilling og å autorisere advokatfullmektiger, jf. advokatloven §§ 4 og 11.

Advokattilsynet skal forvalte gjeldende regelverk innenfor sine fagområder, informere og veilede publikum og virksomhetens brukere.

Advokattilsynet har også en rådgivende funksjon overfor Justis- og beredskapsdepartementet på virksomhetens fagområde. Departementet vil i denne forbindelse ha behov for informasjon fra Advokattilsynet om saker av faglig betydning eller prinsipiell interesse.

3. Hovedutfordringer og prioriteringer fremover

Fra 1. januar 2025 endrer Tilsynsrådet for advokatvirksomhet navn til Advokattilsynet. Det følger av advokatloven § 43 at Advokattilsynet er et uavhengig forvaltningsorgan. Hensynet til tilsynets og advokatenes uavhengighet har vært førende for valg av budsjettmodell. Ved fastsettingen av budsjettmodell har departementet for øvrig lagt vekt på at Advokattilsynet skal organiseres som andre statlige virksomheter, samtidig som særegenhetene ved organet blir ivaretatt. Advokattilsynet er fra 1. januar 2025 inne på statsbudsjettet. Utgiftene og inntektene til Advokattilsynet fremkommer i statsbudsjettet og i statsregnskapet. Dette ivaretar Advokattilsynets uavhengighet, sikrer transparens og er innenfor advokatlovens rammer. Departementet har for øvrig også merket seg påpekningen om viktigheten av å ivareta Advokattilsynets uavhengighet i jf. Innst. 6 S (2024–2025).

Advokattilsynet skal fullfinansieres av bransjen gjennom bidrag fra advokatene. Dette er en tilsvarende ordning som har vært gjeldende for Tilsynsrådet for advokatvirksomhet. I 2025 er bidraget til Advokattilsynet satt til 4 500 kroner. Videre er bidraget for jurister registrert i Advokattilsynets juristregister satt til 800 kroner i 2025.

Det første året blir et overgangsår med mye nytt, hvor Advokattilsynet vil tilpasse seg overgangen til nytt regelverk, nytt statlig økonomisystem og nye oppgaver og krav. Det vil kreve at Advokattilsynet er oppmerksom på dette og har god internkontroll.

Advokattilsynet har en viktig oppgave i samfunnet. Tillit til advokatstanden og øvrige tilbydere av rettslig bistand i Norge er av stor betydning for tilliten til rettspleien og en velfungerende straffesakskjede. Advokattilsynets rolle som tilsyns- og kontrollorgan er viktig i denne sammenheng. Tidlig innsats gjennom veiledning for å forebygge hvitvasking og annen kriminalitet sparer samfunnet for belastning og bygger tillit. Det samme gjør synlig tilstedeværelse som kontrollorgan gjennom tilsynsbesøk og bokettersyn, som sikrer at virksomhetene drives i samsvar med regelverket. Kunnskapsutveksling og andre former for kompetansehevede tiltak for å bedre det forebyggende arbeidet, er viktig for å styrke innsatsen mot kriminalitet, skape tillit og få effektiv straffesaksbehandling.

4. Dialog og kontroll

4.1. Internkontroll

Advokattilsynets internkontrollansvar er regulert i reglement for økonomistyring i staten § 14 og utdypet i økonomi- og virksomhetsinstruksen til Advokattilsynet. For å nå Advokattilsynets mål i møte med fremtidige utfordringer er tilfredsstillende internkontroll særlig viktig. Advokattilsynets årsrapport skal inneholde en overordnet tilstandsvurdering av internkontrollen og hva som er grunnlaget for denne vurderingen. I årsrapporten skal det også rapporteres om det er avdekket vesentlige avvik og hvilke forbedringstiltak som eventuelt er iverksatt.

4.2. Sikkerhetsstyring

Advokattilsynet skal basere sitt IKT-sikkerhetsarbeid på NSMs grunnprinsipper for IKT-sikkerhet [Ta i bruk grunnprinsippene - Nasjonal sikkerhetsmyndighet \(nsm.no\)](https://www.nsm.no/ta-i-bruk-grunnprinsippene-nasjonalt-sikkerhetsmyndighet), og rapportere på status for dette arbeidet i årsrapporten.

4.3. Langsiktig utvikling, forbedring og effektivisering

Advokattilsynet skal så vidt det er mulig ha strategier og planer som viser hvilke utviklingsbehov Advokattilsynet har for å løse samfunnsoppdraget på lang sikt og hvordan Advokattilsynet vil ivareta dette. Advokattilsynet skal arbeide systematisk og kontinuerlig med å identifisere og iverksette tiltak som kan gi en bedre og mer effektiv oppgaveløsning i Advokattilsynet og bedre tjenester for brukerne. Advokattilsynet bør særlig vektlegge hvordan digitalisering kan legge til rette for dette. I utviklingsarbeidet må Advokattilsynet se regelverk, prosesser, kompetanse, organisering og ny teknologi, herunder kunstig intelligens, i sammenheng. Dette arbeidet skal beskrives i årsrapporten.

4.4. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Merknader fra Riksrevisjonen og uttalelser fra Sivilombudet skal ha høy prioritet. Advokattilsynet skal utarbeide en konkret plan for oppfølging av anbefalte tiltak samt eventuelle feil og mangler som er pekt på. Oppfølgingsplanen vil være tema i dialogen og skal omtales i årsrapporten.

4.5. Fellesføringer fra Regjeringen

1. Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Det er et mål med systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk. Advokattilsynet skal følge opp dette målet. I dette arbeidet skal det tas hensyn til ivaretagelse av virksomhetens kjerneoppgaver og kostnadseffektivitet. Advokattilsynet skal også vurdere hvordan klimaendringene vil påvirke virksomheten. Advokattilsynet skal gjøre systematiske vurderinger av egen energibruk og ta i bruk lønnsomme energieffektive løsninger, samt øke energifleksibiliteten der dette er relevant.

2. Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring

Regjeringen har høye ambisjoner når det gjelder inkludering og mangfold. Statlige virksomheter skal ha en positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring. Arbeidsgiverne skal i samarbeid med de tillitsvalgte selv definere et hensiktsmessig ambisjonsnivå ut fra virksomhetens egenart og størrelse. Advokattilsynet skal i årsrapporten oppgi antallet ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring i 2025 og det totale antallet ansettelser i virksomheten i 2025. Advokattilsynet skal også omtale utviklingen i 2025 sett opp mot det virksomheten har rapportert for 2024.

3. Redusere konsulentbruken

Det er et mål at staten samlet sett skal redusere konsulentbruken ved å utvikle egen kompetanse. Advokattilsynet skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes. Advokattilsynet skal i årsrapporten for 2025 rapportere om konsulentbruken og oppfølgingen av fellesføringen, herunder om totalbeløp for kjøp av konsulent tjenester, hvilke tiltak som er iverksatt og konkrete resultater. Dersom det er fagområder eller kompetanseområder i virksomheten der konsulenter benyttes i særlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere. Advokattilsynet skal som en del av rapporteringen også gi en overordnet omtale av eventuelle kjøp av konsulent tjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2025 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester. Dersom utgifter til kjøp av konsulent tjenester er vesentlige, bør Advokattilsynet i note til årsregnskapet spesifisere dette nærmere. Dersom Advokattilsynet har større kjøp av konsulent tjenester fra andre statlige leverandører, bør dette fremgå særskilt.

5. Dialog og rapportering i 2025

5.1. Dialogen i 2025

Dialogen mellom Advokattilsynet og Justis- og beredskapsdepartementet er innrettet etter risiko og vesentlighet, og det avholdes regelmessige dialogmøter mellom departementet og Advokattilsynet. Formålet er informasjons- og erfaringsutveksling, gjennomgang av Advokattilsynets årsrapport og statistikk. I 2025 legges det opp til ett ekstra dialogmøte med Advokattilsynet i andre halvår for en statusgjennomgang.

Beskrivelse	Dato
Dialogmøte årsrapport	24. april kl. 13.00–14.30
Dialogmøte – kort statusgjennomgang	4. september kl. 13.00 – 14.00

Årsrapport med årsregnskap

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet sin årsrapport for 2024 skal oversendes departementet senest 15. mars 2025. Årsrapporten for 2024 skal, så vidt det er mulig, utformes iht. til de obligatoriske kravene som følger av bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1 og 2.3.3. Årsrapporten for 2025 skal oversendes departementet senest 15. mars 2026 og skal utformes iht. til de obligatoriske kravene som følger av bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1 og 2.3.3.

Årsrapport med årsregnskap og revisjonsberetning skal publiseres på Advokattilsynets nettsider etter behandling av rapporten i dialogmøtet om årsrapporten, og senest innen 1. mai det enkelte år.

Frister i 2025	Tidspunkt
Forslag til budsjettendringer og større omprioriteringer 1. halvår 2025 (revidert nasjonalbudsjett)	15. februar
Årsrapport for 2024	15. mars
Innspill til budsjettforslaget for 2026	1. april
Forslag til budsjettendringer og større omprioriteringer 2. halvår 2025 (nysalderingen)	15. september

Departementet tar forbehold om at det kan komme endringer i rapporteringstidspunkter.

5.2. Oppdrag

OPPDRA 1	Utarbeide risikovurdering av advokatbransjen
Rapportering	Årsrapport
Beskrivelse	Advokattilsynet skal utarbeide en selvstendig risikovurdering av advokatbransjen.

En grundig forståelse av risiko knyttet til hvitvasking, terrorfinansiering og finansiering av spredning av masseødeleggelsesvåpen for advokatbransjen er viktig for at Advokattilsynet skal kunne gjennomføre risikobaserte tilsyn i henhold til internasjonale standarder. Det vises herunder til FATFs merknader i femårsoppfølgingen av Norge fra 2019. Den sektorspesifikke risikovurderingen skal også kunne se hen til i utarbeidelsen av ny nasjonal risikovurdering (NRA). Tilsvarende oppdrag er gitt i tildelingsbrevet til politiet for 2025.

Risikovurderingen skal sendes departementet innen 31. desember 2025.

6. Budsjettrammen og fullmakter for 2025

6.1. Budsjettrammen

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 13. desember 2024 stilles følgende midler til disposisjon for Advokattilsynet i 2025:

Kap. 461		(i 1000 kroner)
Post 01	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 21</i>	51 500
Post 21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres, kan nyttes under post 01</i>	14 000
Sum		65 500
Kap. 3461		(i 1000 kroner)
Post 01	Bidrag fra advokater og forvalterordning	51 500
Post 02	Diverse inntekter	14 000
Sum		65 500

Advokattilsynet finansieres fullt ut av bransjen gjennom bidrag fra advokatene, jf. advokatloven § 60, og bidrag fra jurister som er registrert i Advokattilsynets juristregister, jf. advokatloven § 68 og advokatforskriften § 59. Advokatenes bidrag er i 2025 fastsatt til 4 500 kroner. Videre skal bidraget for forsinket betaling i medhold av advokatloven § 60 andre ledd bli ført på post 01 Bidrag fra advokater og forvalterordning.

Advokattilsynet har ansvaret for å planlegge virksomheten i 2025 slik at målene kan nås innenfor gjeldende rammer, jf. reglement for økonomistyring i staten § 9 og bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 2.2. Advokattilsynet skal rapportere til departementet om vesentlige endringer eller feil i budsjettforutsetningene.

Advokattilsynet tilpasser virksomhetens aktivitetsnivå til virksomhetens budsjettramme, slik at det ikke pådras utgifter uten at det er bevilgningsmessig dekning.

6.2. Fullmakter 2025

Bevilgningsreglementet har flere bestemmelser som gir Kongen fullmakt til å fastsette unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Gjeldende vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene framgår av R-110 *Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet*. Det vises også til Finansdepartementets veileder for statlig budsjettarbeid (R-0634 B), senest oppdatert i juni 2023, som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

Nedenfor omtales budsjettfullmakter som delegeres til Advokattilsynet (jf. pkt. A) og budsjettfullmakter som Advokattilsynet må søke Justis- og beredskapsdepartementet om å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle (jf. pkt. B). Departementet kan trekke fullmaktene tilbake dersom de ikke nyttes etter forutsetningene.

A. Budsjettfullmakter som delegeres til Advokattilsynet:

- Merinntektsfullmakt, jf. Innst. 6 S (2024–2025) romertallsvedtak II
 - o Advokattilsynet kan overskride bevilgningen under kap. 461, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3461, post 01 og kap. 461, post 21 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3461, post 02.
- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet pkt 2.2.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 [Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet](#) punkt 2.3. For husleieavtaler gjelder vilkår og prosedyrer som framgår av Kommunal- og distriktdepartementets [Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor - regjeringen.no](#). Statsbygg skal benyttes som rådgiver for alle husleieavtaler med samlet verdi på 30 millioner kroner eller mer i avtaleperioden. Statsbyggs vurdering skal vedlegges i saker som forelegges for Justis- og beredskapsdepartementet. Det presiseres at terskelverdien for sum av fremtidige leieforpliktelser på 100 millioner kroner eller mer ved leie i markedet er inklusive ev. opsjoner om forlengelse. Justis- og beredskapsdepartementet vil komme tilbake med nærmere føringer når ev. endringer i R-110 og Instruksen for bygge- og leiesaker foreligger.

B. Budsjettfullmakter som Advokattilsynet må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle:

- Fullmakt til overføring av inntil 5 pst. av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til det neste. Advokattilsynet sender søknad til Justis- og beredskapsdepartementet i forbindelse med regnskapsrapporten per 31. desember.
- Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet punkt 2.5.
- Fullmakt til overskridelse av driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i etterfølgende budsjettår på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet punkt 2.6.

