

Generelt om Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

Tilsynsrådets sammensetning i 2003:

Formann: Advokat Christian Bruusgaard
(varamedlem: Advokat Jon Christophersen)
Statsautorisert revisor Ole M. Klette
(varamedlem: Statsautorisert revisor Erik Enger)
1. amanuensis Berte-Elen Reinertsen Konow
(varamedlem: Lagdommer Kari Mjølhus)

Tilsynsrådets nåværende styre- og varamedlemmer ble oppnevnt ved Kgl. res. 20. desember 2002, jf. domstoloven § 225 annet ledd og advokatforskriften § 4-1 første og annet ledd. Styret skal ledes av en praktiserende advokat. Ett styremedlem skal være statsautorisert revisor. Det tredje styremedlemmet skal være en person som er opptatt av advokat- og rettshjelpsvirksomhet i et samfunnsperspektiv og nyter allmenn tillit. Oppnevningen gjelder for to år.

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet ble opprettet med virkning fra 1. januar 1993. Tilsynsrådet avløste derved Advokatenes erstatningsfond for så vidt gjelder tilsynsvirksomheten. Advokatenes erstatningsfond ble avviklet med virkning fra og med 1. januar 2002.

Tilsynsrådets styre har i løpet av året avholdt 8 møter.

Godtgjørelsen til Tilsynsrådets styre fastsettes av Justisdepartementet.

Tilsynsrådets revisor

Tilsynsrådets valgte revisor er PricewaterhouseCoopers DA, ved statsaut. revisor Anders Grini.

Sekretariatet

Tilsynsrådets daglige virksomhet ivaretas av et eget sekretariat, som i 2003 har bestått av 9 medarbeidere – hvorav én var i fødselspermisjon pr. 31.12.2003. I tillegg har Tilsynsrådet, gjennom samarbeidsavtale med Stiansen & Co AS statsautoriserte revisorer, hatt bistand ved kontroll av advokaters og rettshjelperes regnskapsførsel og behandling av betroede midler. Advokat Hege Bjølseth er daglig leder av sekretariatet. Virksomhetens forretningslokaler er i Oslo.

Tilsynsrådet har rutiner som tar sikte på at det ikke fremkommer forskjellsbehandling grunnet kjønn. Av sekretariatets 9 ansatte er 6 kvinner. Av styrets 3 medlemmer er 1 kvinne.

Tilsynsrådets kompetanse

Tilsynsrådet er tillagt avgjørelsesmyndigheten ved behandlingen av søknader om advokatbevillinger, erklæring til advokater som skal avlegge prøve for Høyesterett, autorisasjon av advokatfullmektiger samt tillatelser til ulike rettshjelpere og rettshjelpiltak – herunder også saker hvor grunnlaget for den enkelte søknad er utenlandsk juridisk utdanning. Tilsynsrådet har forøvrig

innstillingskompetanse til Advokatbevillingsnemnden i saker om tilbakekall eller suspensjon av advokatbevilling. Tilsynsrådet har også slik kompetanse i saker som gjelder søknad om ny advokatbevilling etter tidligere tilbakekall; tilsvarende også vedrørende andre typer tillatelser til å utøve rettshjelpvirksomhet. Dersom en advokats advokatvirksomhet ikke blir forvaltet eller avvirket på annen betryggende måte kan Tilsynsrådet, på nærmere vilkår, oppnevne en forvalter for virksomheten.

Forvaltnings- og offentlighetsloven gjelder for Tilsynsrådets virksomhet. Domstolloven § 225 fjerde ledd angir uttømmende hvilke av Tilsynsrådets vedtak som kan påklages.

Virksomheten i 2003

Kontroll- virksomheten

En av Tilsynsrådets hovedoppgaver er å drive forebyggende og skadebegrensende virksomhet. I denne forbindelse tillegges den årlige gjennomgang av innkomne revisorerklæringer stor vekt. Tilsynsrådet avholder også bokettersyn for en mer inngående kontroll i de saker hvor man har mottatt konkrete opplysninger som tilsier en slik grundigere gjennomgang. I tillegg avholdes også forenklete ettersyn på stikkprøvebasis.

Tilsynsrådet påser også at den som driver advokat- og rettshjelpvirksomhet har stillet lovbestemt sikkerhet for sin virksomhet, og at virksomheten er organisert i samsvar med gjeldende regler.

Tilsynsrådet har landets eneste ajourførte register over praktiserende advokater og øvrige rettshjelpere. Tilsynsrådet kunngjør månedlig start og opphør av advokat- og rettshjelpvirksomhet i Norsk Lysingsblad.

Tall i virksomheten

Det ble i 2003 utstedt 459 advokatbevillinger, til henholdsvis 182 kvinner og 277 menn. Av disse startet til sammen 123 advokatvirksomhet samme år. 8 søknader om advokatbevillinger ble avslått, og 7 avslag ble påklaget til Advokatbevillingsnemnden. 2 av avslagene ble imidlertid omgjort av Tilsynsrådet før saken ble oversendt nemnden. 3 av avslagene ble omgjort til klagers fordel av Advokatbevillingsnemnden. Det ble utstedt 59 erklæringer til advokater som skulle avlegge prøve for Høyesterett. Av disse var 8 kvinner og 51 menn. 428 personer ble autorisert som advokatfullmektig i 2003. Av disse var 178 kvinner og 250 menn. Det ble utstedt 18 erklæringer til jurister som oppfylte kravene til utøvelse av rettshjelpvirksomhet, 22 tillatelser i henhold til domstolloven § 218 annet ledd nr. 3 og 4 tillatelser i henhold til samme ledd nr. 5.

Pr. 31. desember 2003 var 4606 personer registrert som praktiserende advokater. Av disse var 3737 menn og 869 kvinner. Tilsvarende tall pr. 31. desember 2002 var 4423 (3613 menn og 810 kvinner). Tilsynsrådet har pr. 31. desember 2003

registrert til sammen 102 rettshjelpere og advokater fra land utenfor EØS-området i virksomhet; 67 menn og 35 kvinner. Det er registrert 8 spesielle rettshjelptiltak og 4 personer med advokatbevilling fra annen EØS-stat som driver virksomhet i Norge i kraft av denne.

Det ble registrert mottatt til sammen 3480 ordinære revisorerklæringer fra advokater/ rettshjelpere. 1434 advokater har vært registrert med dispensasjon fra plikten til å innsende revisorerklæring. Det ble besluttet 53 ordinære bokettersyn hos advokater i 2003. Tilsynsrådet har i tillegg avholdt forenklede ettersyn som omfatter 83 advokaters virksomhet.

Tilsynsrådet sendte i 2003 til sammen 361 purringer til advokater og rettshjelpere med krav om betaling av dobbelt bidrag, som følge av oversittelse av fristen for innsendelse av revisorerklæring og / eller betaling av bidrag.

Tilsynsrådet har innberettet 53 advokater og rettshjelpere til Advokatbevillingsnemnden på grunn av ett eller flere av de følgende forhold:

- ikke skikket til å drive advokatvirksomhet, og manglende slik tillit som er nødvendig i advokatyret
- manglende sikkerhetsstillelse
- manglende betaling av bidrag og/eller innsendelse av revisorerklæring
- brudd på advokatforskriftens bestemmelser om advokaters regnskapsføring og behandling av betroede midler
- brudd på advokatforskriften kap. 12; regler for god advokatskikk

Det ble i 2003 registrert at Advokatbevillingsnemnden tilbakekalte 13 advokatbevillinger etter innberetninger fra Tilsynsrådet.

Tilsynsrådet har i 2003 meddelt 29 advarsler og 17 irettesettelser til advokater og advokatselskaper, jf. domstoloven § 225.

Tilsynsrådet har også i løpet av 2003 politianmeldt flere advokater for antatt straffbare forhold knyttet til advokatvirksomheten. Tilsynsrådet har også politianmeldt tidligere advokater og andre for utøvelse av ulovlig rettshjelpvirksomhet/bruk av advokattittelen.

2 rettshjelpere ble innberettet til Advokatbevillingsnemnden for manglende innbetaling av bidrag og/eller unnlattelse av innsending av revisorerklæring.

Én person ble innberettet til Advokatbevillingsnemnden med forslag om nedleggelse av forbud mot å yte rettshjelp i medhold av domstoloven § 218 annet ledd nr. 1, på bakgrunn av manglende oppfyllelse av kravet til hederligandel.

Tilsynsrådets styre har i 2003 avgitt uttalelse til Advokatbevillingsnemnden i 5 saker vedrørende søknad om ny advokatbevilling etter tidligere tilbakekall. Av disse søknadene ble 3 innvilget og 2 avslått av Advokatbevillingsnemnden.

Tilsynsrådet har avgitt 4 høringsuttalelser i 2003.

På bakgrunn av Finansdepartementets anmodning avga Tilsynsrådet høringsuttalelse til utkast til hhv. lov og forskrift om forebyggende tiltak mot hvitvasking av utbytte og finansiering av terrorisme.

På oppfordring fra Justisdepartementet ga Tilsynsrådet høringsuttalelse til Advokatkonkurranssutvalgets utredning; NOU 2002: 18 Rett til Rett – En vurdering av konkurranseforholdene i markedet for juridiske tjenester.

Videre har Tilsynsrådet avgitt høringsuttalelse til Justisdepartementet i forbindelse med forslag til endring av advokatforskriften kap. 3 – advokaters regnskapsføring og behandling av betrodde midler.

*Oppnevning av
forvalter for
advokat-
virksomhet*

Forvalterordningen er ment å dekke de tilfellene hvor det oppstår fare for tap for klienter, og hvor det ikke foreligger andre muligheter for forsvarlig ivaretagelse/avvikling av advokatvirksomheten.

Tilsynsrådet har i 2003 besluttet oppnevning av forvalter i henhold til domstoloven § 228 i 12 tilfeller. 8 forvalteroppdrag ble avsluttet i løpet av 2003.

Tilsynsrådets økonomi

Tilsynsrådets virksomhet finansieres av årlige bidrag som landets praktiserende advokater og rettshjelpere plikter å betale. Bidraget fastsettes av Justisdepartementet i samråd med Tilsynsrådets styre, jf. advokatforskriften § 4-3 første ledd i.f. Bidraget til Tilsynsrådet for 2003 var fastsatt til kr. 1.400. Bidraget er besluttet forhøyet til kr. 1.700,- for 2004.

Tilsynsrådet mottok kr. 7.075.882,- i bidrag fra advokater og rettshjelpere i 2003. 214 har betalt dobbelt bidrag som følge av fristoversittelser mht. bidragsbetaling og/eller innsendelse av revisorerklæring. 182 har betalt halvt bidrag pga. kortere praksisperiode enn 6 måneder.

Tilsynsrådets styre avgjør plasseringen av Tilsynsrådets midler. Midlene har i år 2003 vært plassert i bank samt i rentefond.

Det ble avholdt 8 styremøter i 2003. Samlet godtgjørelse til styrets medlemmer var kr. 144.863,-.

Tilsynsrådet er i henhold til regnskapsloven ikke regnskapspliktig, men har likevel valgt å følge regnskapslovens bestemmelser.

Tilsynsrådets resultat for 2003 viser et overskudd på kr. 572.460,-. Overskuddet tilføres egenkapitalen, som etter dette vil utgjøre kr. 23.603.415,-.

I samsvar med regnskapsloven § 3-3 bekreftes det at forutsetning om fortsatt drift er lagt til grunn ved avleggelsen av årsregnskapet.

Sykefraværet i virksomheten var på totalt 301,5 timer i 2003, hvilket utgjorde ca. 2,1 % av total arbeidstid. Det har ikke forekommet eller blitt rapportert alvorlige arbeidsuhell eller ulykker i løpet av året.

Arbeidsmiljøet betraktes som godt.

Virksomheten forurenses ikke det ytre miljø.

Oslo, 18. februar 2004

I styret for Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

Ole M. Klette

Christian Bruusgaard
formann

Berte-Elen Reinertsen Konow

